

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

RELAZIONE DI RICOGNIZIONE
EX ART. 30, D.LGS. N. 201 DEL 2022, PER L'ANNO 2022
GESTORE ISONTINA AMBIENTE S.R.L.

- PARTE PRIMA -
INTRODUZIONE GENERALE

CAPITOLO 1.
LA RELAZIONE DI RICOGNIZIONE
PREVISTA DALL'ART. 30, D.LGS. N. 201 DEL 2022.

1.1. Oggetto e scopo della relazione di cognizione.

A) Nell'art. 30, [d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201](#)¹ è così previsto (secondo le modifiche introdotte dall'art. 18, co. 11, lett. a, d.l. 24 febbraio 2023, n. 13, conv. dalla l. 21 aprile 2023, n. 41):

«1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la cognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale cognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La cognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

2. La cognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

3. In sede di prima applicazione, la cognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto».

¹ Essendo preordinata dalla legge a fini di trasparenza e conoscibilità, questa Relazione contiene i *link* in rete agli atti e documenti indicati nel testo quando in esso appaiono per la prima volta (e talora anche successivamente per una migliore lettura). Le deliberazioni dell'AUSIR sono invece pubblicate - secondo la legislazione statale e regionale, nonché secondo lo Statuto dell'AUSIR - sul sito dell'Ente (<http://www.ausir.fvg.it/amministrazione-trasparente>).

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

B) Lo scopo della disposizione e della relazione di cognizione è individuato nel successivo art. 31, co. 1: «*rafforzare la trasparenza e la comprensibilità degli atti e dei dati concernenti l'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*».

Tale scopo era indicato anche nella *Relazione illustrativa* che il Governo (Draghi-I) aveva allegato allo schema del decreto legislativo, inviato alle Camere per i pareri di competenza: fornire «*ampia pubblicità al fine di conoscibilità e trasparenza*», con l'ulteriore precisazione «*in modo da permettere ad operatori economici così come a cittadini e utenti di avanzare proposte*» (pag. 4, *Relazione illustrativa*, nel fascicolo della Camera dei deputati, [Atto del Governo 003](#)).

C) Le indicate disposizioni del d.lgs. n. 201 del 2022 si riallacciano ai principi e criteri direttivi posti dal Parlamento al Governo nella [legge di delegazione 5 agosto 2022, n. 118](#), che è la *Legge annuale per il mercato e la concorrenza - Concorrenza 2021* (cfr. in particolare art. 8, co. 2, lett. h, s, u).

D) Il d.lgs. n. 201 del 2022, che contiene il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, costituisce anche attuazione del PNRR (Piano nazionale di ripresa e resilienza), secondo cui la Repubblica italiana doveva approvare, entro dicembre 2022, la legge sulla concorrenza 2021 (misura M1C2-6), nonché «*tutti gli strumenti attuativi (anche di diritto derivato, se necessario) per l'effettiva attuazione e applicazione delle misure derivanti dalla legge annuale sulla concorrenza 2021*» (misura M1C2-8: cfr. decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021, oggi in www.italiadomani.gov.it).

E) L'AUSIR (Autorità unica per i servizi idrici e i rifiuti) deve redigere la relazione-ricognizione per i servizi affidati nel territorio di sua competenza perché rientra nel novero degli «*enti competenti*», (art. 30, co. 1, d.lgs. n. 201 del 2022), a loro volta definiti dal medesimo decreto (art. 2, co. 1, lett. b) come gli enti locali e anche «*gli altri soggetti competenti a regolare o organizzare i servizi di interesse economico generale di livello locale, ivi inclusi gli enti di governo degli ambiti o bacini di cui all'articolo 3-bis del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, e le forme associative tra enti locali previste dall'ordinamento*».

Difatti l'AUSIR (v. *infra*, § 1.4.) è stata costituita dalla [1. Regione Friuli-Venezia Giulia 15 aprile 2016, n. 5](#) quale «*Ente di governo dell'ambito, cui partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni della Regione per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani*» (con l'aggiunta di alcuni Comuni della Regione Veneto per il solo servizio idrico integrato: cfr. art. 4, co. 1).

F) La relazione-ricognizione annuale, *ex art. 30, d.lgs. n. 201 del 2022*, è destinata a sommarsi alla

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

relazione sullo stato di attuazione dei Piani d'ambito (per il servizio idrico integrato e per il servizio rifiuti) che ogni anno l'AUSIR deve presentare al Consiglio e alla Giunta della Regione Friuli-Venezia Giulia, sempre per fini di trasparenza e conoscibilità, in base alla legge regionale n. 5 del 2016 (cfr. art. 14).

1.2. Periodo di riferimento per la ricognizione: anno 2022.

- A) Questa Relazione è storicamente la prima del genere previsto dall'art. 30, d.lgs. n. 201 del 2022.
- B) Essendo questa Relazione da redigere e approvare entro il 31 dicembre 2023 (cfr. co. 3 del medesimo art. 30), in essa l'AUSIR ha preso a riferimento l'anno 2022, per il quale esiste una base (certa e consolidata) di dati, in particolare sotto il profilo tariffario, sia per il servizio idrico integrato che per il servizio rifiuti, salvi alcuni riferimenti a dati, atti o eventi del 2021 o del 2023 che talvolta si faranno in questa Relazione per una migliore comprensione degli argomenti trattati.

1.3. Indicazioni dell'ANAC sulla relazione di ricognizione ex art. 30, d.lgs. n. 201 del 2022.

A) L'ANAC (Autorità nazionale anticorruzione), cui la Relazione deve essere inviata, non ha sinora adottato linee guida o un modello per le relazioni *ex art. 30, d.lgs. n. 201 del 2022*, pur riservandosi di farlo in futuro al fine di «*orientare l'azione degli enti interessati verso comportamenti uniformi e conformi alla normativa vigente, favorendo la diffusione di best practices*» (cfr. <https://www.anticorruzione.it/-/trasparenza-dei-servizi-pubblici-locali-di-rilevanza-economica>).

B) Sul suo sito, invece, l'ANAC ha indicato per il servizio idrico integrato e il servizio rifiuti alcuni atti e indicatori dell'ARERA, *ex art. 7, d.lgs. n. 201 del 2022*, di cui l'AUSIR ha tenuto conto in questa Relazione e prima ancora - secondo precisi doveri di legge - nei suoi vari atti d'esercizio delle funzioni riferite a tali servizi.

1.4. L'AUSIR quale ente competente ad approvare la relazione ex art. 30, d.lgs. n. 201 del 2022.

A) La [legge regionale n. 5 del 2016](#), istitutiva dell'AUSIR, si pone espressamente in attuazione dello Statuto speciale del Friuli-Venezia Giulia (cfr. art. 1, co. 2, l.r. n. 5 del 2016), in particolare di quelle clausole statutarie secondo cui la Regione ha potestà legislativa piena nella materia «*ordinamento degli enti locali*» e potestà legislativa concorrente nella materia «*disciplina dei servizi pubblici di interesse regionale e assunzione di tali servizi*» (art. 4, co. 1, punto 1-bis; art. 5, co. 1, punto 7, Statuto).

L'AUSIR è stata «*istituita a far data dal 1° gennaio 2017*» ed è divenuta «*operativa*» il 17 gennaio 2018 con la nomina del suo Direttore generale (art. 23, co. 1, l.r. n. 5 del 2016).

L'AUSIR è istituita nella speciale forma di «*ente pubblico economico*» (art. 1, co. 2, Statuto AUSIR; art.

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

4, co. 3, l.r. n. 5 del 2016) e ha «*autonomia statutaria, organizzativa, amministrativa, contabile, tecnica e patrimoniale*» (art. 1, co. 2, Statuto AUSIR; art. 4, co. 3, l.r. n. 5 del 2016). La sua contabilità è «*economico-patrimoniale*», sicchè l'AUSIR «*tiene le scritture contabili e formula il bilancio secondo le prescrizioni contenute nel codice civile, in quanto compatibili*» (art. 4, co. 4, l.r. n. 5 del 2016).

B) Si è detto che all'AUSIR «*partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni della Regione per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani (...) per l'intero Ambito territoriale ottimale*», il quale è costituito per il servizio rifiuti dal territorio della Regione Friuli-Venezia Giulia, mentre per il servizio idrico integrato da tale territorio più il territorio di alcuni Comuni del Veneto secondo l'Intesa conclusa il 30 ottobre 2017 fra le due Regioni (Comuni di Annone Veneto, Cinto Caomaggiore, Concordia Sagittaria, Fossalta di Portogruaro, Gruaro, Meduna di Livenza, Portogruaro, Pramaggiore, San Michele al Tagliamento, San Stino di Livenza e Teglio Veneto: art. 4, co. 1, art. 3, co. 1-2, l.r. n. 5 del 2016).

Infatti con la legge regionale del 2016 si è voluto superare la logica della precedente disciplina regionale, che ancorava al livello provinciale la dimensione degli ambiti ottimali, e quindi si è previsto l'accorpamento degli ambiti territoriali in un ambito regionale unico, nella consapevolezza che una maggiore efficienza è raggiungibile organizzando il SII in bacini ancora più ampi rispetto a quelli provinciali. Analogamente si è previsto per il servizio rifiuti, le cui funzioni e gestioni prima erano di livello comunale.

Le precedenti cinque Consulte d'ambito per il servizio idrico integrato - di livello provinciale - sono state messe in liquidazione e poi sciolte, le loro funzioni trasferite all'AUSIR (art. 24, l.r. n. 5 del 2016).

C) L'AUSIR è chiamata all'esercizio delle «*funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sull'attività di gestione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani*» (art. 4, co. 5, l.r. n. 5 del 2016).

Le funzioni svolte dall'AUSIR nei confronti dei Gestori riguardano in particolare:

- la definizione, la predisposizione e l'aggiornamento del Piano d'ambito, costituito dall'insieme dei seguenti atti: ricognizione delle infrastrutture, programma degli interventi, modello gestionale e organizzativo, piano economico-finanziario, definizione della tariffa che i Gestori applicheranno all'utenza;
- la definizione degli ambiti di affidamento dei servizi (almeno di livello provinciale) e la decisione sull'affidamento dei servizi;
- il controllo sulle attività svolte dai Gestori, in ragione della disciplina complessiva del servizio.

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

D) La legge regionale prevede la partecipazione obbligatoria all'AUSIR dei Comuni (come detto, tutti quelli del Friuli-Venezia Giulia, nonché alcuni Comuni del Veneto per il solo servizio idrico integrato: art. 4, co. 1, l.r. n. 5 del 2016): in totale i Comuni sono 226 (215 del Friuli-Venezia Giulia; 11 del Veneto).

Non si tratta di una partecipazione “all'ente”, bensì di una partecipazione “nell'ente” da parte dei rappresentanti dei Comuni, cioè i Sindaci: infatti tale partecipazione dei Comuni si attua (a) «*mediante la partecipazione dei rappresentanti (dei Comuni) agli organi dell'Ente*» (l'Assemblea regionale d'Ambito, il Consiglio di Amministrazione, le Assemblee locali), nonché (b) «*mediante la nomina da parte dei rappresentanti dei Comuni degli organi*» ulteriori dell'AUSIR (il Presidente, il Direttore generale, il Revisore dei conti: cfr. art. 1, co. 3, Statuto AUSIR).

I Comuni non hanno quote di partecipazione nell'AUSIR (come sarebbe se invece essa fosse - ad esempio - un consorzio di diritto pubblico oppure una società di capitali), ma sono gli stessi rappresentanti dei Comuni (i Sindaci) a costituire gli organi dell'AUSIR, direttamente (Assemblea regionale d'Ambito, Consiglio di Amministrazione, Assemblee locali), oppure indirettamente (Presidente, Revisore dei conti, Direttore generale, tutti nominati dall'Assemblea regionale d'Ambito).

A sua volta l'AUSIR non ha alcuna partecipazione nelle società che gestiscono i servizi nel territorio di competenza.

E) Fra gli organi spicca l'Assemblea regionale d'Ambito, che «*svolge le funzioni (dell'AUSIR) con riferimento all'intero Ambito territoriale ottimale*» (art. 6, co. 7, l.r. n. 5 del 2016).

L'Assemblea regionale d'Ambito è costituita da «*venti Sindaci eletti (...) dalle quattro Assemblee locali per la gestione integrata dei rifiuti urbani*», nonché dai «*sei Sindaci dei Comuni della Regione con il maggior numero di abitanti secondo l'ultimo censimento dell'ISTAT (che) sono membri di diritto*». Per il servizio idrico integrato l'Assemblea regionale «*è integrata da una rappresentanza di componenti con diritto di voto nominati tra i Sindaci dei Comuni della Regione Veneto*» (art. 6, co. 1-2, l.r. n. 5 del 2016).

I membri assegnati all'organo sono in totale 28 di cui 2 componenti in rappresentanza della Regione del Veneto per il solo servizio idrico integrato.

F) Il Presidente dell'AUSIR è nominato nel suo seno dall'Assemblea regionale d'Ambito (art. 6, co. 6, art. 6 *bis*, art. 7, l.r. n. 5 del 2016); i suoi compiti sono elencati dalla legge stessa (art. 7, co. 2 e 3, l.r. n. 5 del 2016).

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

G) Il Consiglio di amministrazione è «*composto da sette membri eletti dall'Assemblea regionale d'ambito fra i suoi componenti, compreso il Presidente; due dei membri del Consiglio di amministrazione devono essere eletti tra i rappresentanti dei membri di diritto dell'Assemblea regionale d'ambito, uno eletto tra i rappresentanti delle Comunità di Montagna*con riferimento all'espletamento delle funzioni relative al servizio idrico il Consiglio di amministrazione è integrato dai due Sindaci dei Comuni della Regione Veneto, già componenti dell'Assemblea regionale d'ambito dell'AUSIR»; anche i compiti del CdA sono elencati dalla legge (art. 6 *bis*, co. 1-2, l.r. n. 5 del 2016).

I membri assegnati all'organo sono in totale 9 di cui 2 componenti in rappresentanza della Regione del Veneto per il solo servizio idrico integrato.

H) Le Assemblee locali hanno funzioni di consultazione e di approvazione di atti riguardanti affidamenti, interventi e tariffa dei servizi, nei confronti dell'Assemblea regionale d'Ambito; esse sono 6 ("Occidentale Pordenonese"; "Occidentale"; "Interregionale"; "Centrale"; "Orientale goriziana"; "Orientale triestina"); sono costituite da tutti i Sindaci dei Comuni ricadenti nel territorio di ciascuna Assemblea locale (cfr. art. 8, l.r. n. 5 del 2016).

I) Il Direttore generale - nominato dall'Assemblea regionale d'Ambito a seguito di selezione pubblica - svolge compiti di amministrazione attiva, essendogli affidata «*la responsabilità gestionale, amministrativa e contabile*» dell'AUSIR (art. 10, co. 2, l.r. n. 5 del 2016). Alle dipendenze del Direttore generale è organizzata un'apposita «*struttura tecnico operativa*» (art. 4, co. 6, l.r. n. 5 del 2016).

L) Infine anche il Revisore dei conti è nominato dall'Assemblea regionale d'Ambito (art. 9, l.r. n. 5 del 2016).

M) Gli oneri di funzionamento dell'AUSIR sono a carico della tariffa (dunque degli utenti del servizio) perché vale la regola secondo cui «*i costi di funzionamento dell'AUSIR sono in quota parte a carico delle tariffe del servizio idrico integrato e in quota parte a carico del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, nel rispetto della normativa vigente*» (art. 4, co. 1°, l.r. n. 5 del 2016).

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

- PARTE SECONDA -
SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

CAPITOLO 1.

L'INQUADRAMENTO NORMATIVO

**DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI:
ORGANIZZAZIONE DELLE FUNZIONI, DELLA GESTIONE E DELLA REGOLAZIONE.**

1.1. Organizzazione delle funzioni e della gestione: livello statale. In particolare, il ruolo di ARERA.

A) Nel [d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152](#) (art. 183, co. 1, lett. n) si definisce la gestione dei rifiuti come «*la raccolta, il trasporto, il recupero, compresa la cernita, e lo smaltimento dei rifiuti, compresi la supervisione di tali operazioni e gli interventi successivi alla chiusura dei siti di smaltimento, nonché le operazioni effettuate in qualità di commerciante o intermediari*, non costituendo invece «*attività di gestione dei rifiuti le operazioni di prelievo, raggruppamento, selezione e deposito preliminari alla raccolta di materiali o sostanze naturali derivanti da eventi atmosferici o meteorici o vulcanici, ivi incluse mareggiate e piene, anche ove frammisti ad altri materiali di origine antropica effettuate, nel tempo tecnico strettamente necessario, presso il medesimo sito nel quale detti eventi li hanno depositati*».

Definita ciascuna di queste attività, poi, la gestione integrata dei rifiuti è intesa come «*il complesso delle attività, ivi compresa quella di spazzamento delle strade (...), volte ad ottimizzare la gestione dei rifiuti*» (d.lgs. n. 152 del 2006, art. 183, co. 1, lett. ll).

Secondo la stessa legislazione statale, la gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di «*ambiti territoriali ottimali*», definiti dalle Regioni, alle quali inoltre è «*demandata, nel rispetto del principio di coordinamento con le competenze delle altre amministrazioni pubbliche, l'organizzazione, l'affidamento e il controllo del servizio di gestione integrata dei rifiuti*» urbani (d.lgs. n. 152 del 2006, art. 200, co. 1, e art. 201, co. 1).

B) Successivamente, abolite le Autorità d'ambito (cfr. art. 2, co. 186 *bis*, [l. 23 dicembre 2009, n. 191](#)), con l'art. 3 *bis*, [d.l. 13 agosto 2011, n. 138](#) si è confermata e anzi rafforzata la scelta di attribuire alle Regioni la definizione del «*perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi*» (co. 1).

Si è inoltre stabilito che «*le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza*

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati (dalle Regioni) cui gli enti locali partecipano obbligatoriamente» (co. 1 bis), con significative regole pure sugli affidamenti (cfr. anche co. 2 e s.).

Tutte queste disposizioni e «*le altre disposizioni, comprese quelle di carattere speciale, in materia di servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica*» - secondo il medesimo art. 3 bis, d.l. n. 138 del 2011 (cfr. co. 6 bis) - si dovevano intendere «*riferite, salvo deroghe espresse, anche al settore dei rifiuti urbani*», sicché il relativo servizio era per questa via ricondotto definitivamente nell'alveo di tale tipologia di servizi pubblici (e dunque della relativa disciplina).

C) Qualche anno dopo il legislatore statale ([L. 27 dicembre 2017, n. 205](#), art. 1, co. 527°) ha attribuito all'ARERA per l'intero territorio nazionale anche alcune rilevanti funzioni in materia di rifiuti, fra cui spiccano, per quanto si dirà in seguito:

- quella di predisporre e aggiornare periodicamente il «*metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio "chi inquina paga"*» (cfr. lett. f);
- quella di «*approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento*» (cfr. lett. h);
- quella di «*definizione dei livelli di qualità dei servizi, sentiti le regioni, i gestori e le associazioni dei consumatori, nonché vigilanza sulle modalità di erogazione dei servizi*» (cfr. lett. b).

D) Si è giunti infine al vigente d.lgs. n. 201 del 2022, il quale non abroga espressamente il d.lgs. n. 152 del 2006, introducendo piuttosto «*la disciplina generale dei servizi di interesse economico generale prestati a livello locale*», stabilendo «*principi comuni, uniformi ed essenziali, in particolare i principi e le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti*» (art. 1, co. 1-2). Tale disciplina generale è posta a integrazione di quelle di settore secondo determinate condizioni (art. 4, co. 1) e si applica anche al servizio di gestione dei rifiuti urbani, per il quale inoltre lo stesso decreto stabilisce alcune disposizioni speciali (cfr. ad es. art. 33).

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

1.2. Organizzazione delle funzioni e della gestione: livello regionale.

A) Nella Regione Friuli-Venezia Giulia, come già accennato, anche per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani vale la l.r. n. 5 del 2016, con cui fu istituita l'AUSIR quale Ente di Governo e individuato l'ambito unico, che è l'intero territorio della Regione.

B) Sull'organizzazione dell'AUSIR si veda sopra (Parte Prima, § 1.4.).

1.3. Organizzazione della regolazione. In particolare, il Piano d'ambito dell'AUSIR; il Metodo Tariffario Rifiuti (MRT-2) di ARERA per il periodo regolatorio 2022-2025 e la predisposizione tariffaria dell'AUSIR per il 2022; il ruolo dei Comuni nella determinazione della TARI.

A) Con deliberazione 10 dicembre 2019, n. 52 l'Assemblea regionale d'Ambito dell'AUSIR – all'esito di un complesso procedimento in cui furono coinvolte la Regione e le quattro Assemblee locali dell'AUSIR – approvò il Piano d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti.

Il documento, come stabilito dall'art. 13, l.r. n. 5 del 2016, fu predisposto in coerenza con la pianificazione regionale di settore e con i contenuti previsti dall'art. 203, co. 3, d.lgs. n. 152 del 2006, vale a dire:

- a) la ricognizione degli impianti e delle infrastrutture esistenti;
- b) il programma degli interventi;
- c) il modello gestionale e organizzativo del servizio;
- d) il piano economico-finanziario.

B) Con [deliberazione 3 agosto 2021, n. 363/2021/R/rif](#), l'ARERA ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025.

Partendo dall'esperienza dell'applicazione del MTR per la redazione dei piani economico-finanziari 2020 e 2021, con questa deliberazione l'ARERA ha introdotto alcune significative innovazioni alla disciplina regolatoria del servizio di gestione dei rifiuti urbani, tra cui merita evidenziare:

- **la regolazione quadriennale**, in base alla quale l'applicazione del MTR-2 già nel corso del 2022 ha prodotto i piani economico-finanziari di ciascuna delle quattro annualità del secondo periodo regolatorio 2022-2025; in base all'art. 8 della deliberazione, peraltro, tali prospetti sono sottoposti ad aggiornamento obbligatorio al termine del primo biennio (aggiornamento PEF 2024-2025) e in qualsiasi momento del periodo regolatorio «*al verificarsi di circostanze straordinarie e tali da pregiudicare gli obiettivi indicati nel piano (...) con procedura partecipata dal gestore*» (cd. aggiornamento “*infra-periodo*”);
- l'individuazione degli **impianti di chiusura del ciclo** e i criteri di determinazione delle tariffe di accesso agli stessi.

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

Nel complesso il MTR-2 ha confermato l'impianto generale del precedente MTR impiegato per la regolazione tariffaria 2020-2021, ovvero:

- definizione di un perimetro (della gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati) uniforme per l'intero territorio nazionale, articolato in n. 5 categorie, che sono raccolta e trasporto dei rifiuti, spazzamento e lavaggio stradale, gestione delle tariffe e rapporti con l'utenza, trattamento e recupero dei rifiuti, trattamento e smaltimento dei rifiuti, con la precisazione che ogni valutazione relativa agli oneri riconducibili alle attività esterne al ciclo di gestione dei rifiuti urbani viene mantenuta in capo alle Amministrazioni comunali;
- definizione di un criterio uniforme per la determinazione dei costi efficienti di esercizio e di investimento dell'anno "a", basato sull'elaborazione mediante precisi algoritmi di calcolo dei dati consuntivi di gestione dell'anno "a-2"; in particolare, trattandosi di un metodo finalizzato alla predisposizione dei PEF quadriennali 2022-2025, l'art. 7 MTR-2 stabilisce che *«i costi efficienti di esercizio e di investimento riconosciuti per ciascun anno a = {2022,2023,2024,2025} per il servizio del ciclo integrato, salvo che per le componenti per le quali siano esplicitamente ammessi valori previsionali, sono determinati: a) per l'anno 2022 sulla base di quelli effettivi rilevati nell'anno di riferimento (a-2) come risultanti da fonti contabili obbligatorie; b) per gli anni 2023, 2024 e 2025, in sede di prima approvazione: con riferimento ai costi d'esercizio, sulla base dei dati di bilancio o di preconsuntivo relativi all'anno 2021 o, in mancanza, con quelli dell'ultimo bilancio disponibile...»*; se sono assenti i dati contabili 2021, quindi, anche i PEF degli anni successivi al primo (2023-2024-2025) devono essere elaborati sulla scorta dei costi efficienti 2020, rinviando all'aggiornamento biennale il riallineamento delle componenti di costo ai *«dati risultanti da fonti contabili obbligatorie dell'anno (a-2)»*;
- applicazione di un limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie (cd. *price-cap*), ovvero di un tetto di incremento rispetto al PEF dell'anno precedente basato su una combinazione di fattori che tengono in considerazione sia la dinamica inflazionaria, sia il riconoscimento dei margini finanziari per il raggiungimento di *target* migliorativi della gestione a beneficio dell'ambiente e dell'utenza finale, sia della necessità di assorbire gli effetti del d.lgs. n. 116 del 2020 (modifiche in materia di qualificazione dei rifiuti prodotti da utenze non domestiche e possibilità di conferimento delle stessa al di fuori del servizio pubblico);
- suddivisione delle competenze tra i soggetti che intervengono nel procedimento di approvazione dei PEF e dei corrispettivi.

Per quest'ultimo aspetto l'art. 7 della deliberazione ARERA fa la seguente distinzione di soggetti e di competenze:

- **il Gestore del servizio** (inteso come il soggetto che eroga il servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, oppure i singoli servizi che lo compongono, inclusi dunque i Comuni che gestiscono in economia), cui spetta il compito di predisporre il piano economico finanziario per

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

il periodo 2022-2025, secondo quanto previsto dal MTR-2, e di trasmetterlo all'Ente territorialmente competente (co. 7.1), corredata da (co. 7.3): (a) una dichiarazione, ai sensi del d.p.r. n. 445 del 2000, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge; (b) una relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti; (c) eventuali ulteriori elementi richiesti dall'Ente territorialmente competente;

- **l'Ente territorialmente competente** (nella Regione FVG, l'AUSIR), che ha il compito di validare il piano economico finanziario mediante «*la verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario*» (co. 7.4), *di assumere «le pertinenti determinazioni» e di «trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario per il periodo 2022-2025»* (co. 7.5); laddove risultino operativi su un medesimo ambito tariffario più gestori (inclusi i Comuni che gestiscono in economia) compete sempre all'AUSIR - ai sensi dell'art. 29.1 del MTR-2 - acquisire da ciascuno la parte di piano economico finanziario di competenza, nonché i dati e gli atti di pertinenza, al fine di ricomporre il PEF quadriennale di ciascun ambito tariffario;
- **la stessa ARERA**, che verifica la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa riservandosi a tal scopo la facoltà di richiedere ulteriori informazioni e, in caso di esito positivo, procede con l'approvazione finale (co. 7.7).

Bisogna segnalare che - ai sensi dell'art. 7, co. 8 della deliberazione ARERA - i prezzi risultanti dai piani economico-finanziari validati dall'Ente Territorialmente Competente (AUSIR) costituiscono i prezzi massimi del servizio che fino all'approvazione definitiva da parte dell'ARERA possono essere applicati agli utenti dei servizi.

C) Infatti spetta a ciascun Comune predisporre e approvare la tariffa per il suo territorio in ragione del piano economico-finanziario e dei prezzi massimi in esso contenuti: per il Friuli-Venezia Giulia è stabilito che «*le aliquote delle prestazioni patrimoniali che le persone fisiche e giuridiche sono tenute a versare in relazione all'espletamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani sono definite, per il territorio di competenza, da ciascun Comune della Regione nel rispetto della normativa nazionale di settore*» (l.r. n. 5 del 2016, art. 22, co. 1°). Pertanto, così come nelle altre Regioni, anche in Friuli-Venezia Giulia i Comuni approvano i corrispettivi a carico dell'utenza, cioè la TARI oppure la tariffa cd. corrispettiva ai sensi dell'articolo 1, comma 668, [l. 27 dicembre 2013, n. 147](#).

Più spesso è il Comune ad approvare la TARI e a riscuoterla, ma nella Regione Friuli-Venezia Giulia da tempo esistono anche (e stanno aumentando) Comuni che hanno optato per la tariffa

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

corrispettiva che - secondo l'indicata disposizione statale del 2013 - è «*in luogo della TARI*» ed è «*applicata e riscossa dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani*», anziché dal Comune.

D) Di seguito si riepilogano i provvedimenti di validazione dei piani economico-finanziari per il quadriennio 2022-2025 assunti dall'Assemblea Regionale d'Ambito dell'AUSIR, ai sensi dell'art. 7 della deliberazione ARERA n. 363 del 2021. Il bacino di gestione interessato da ciascun provvedimento è identificato mediante il nominativo della Società affidataria del servizio:

**Provvedimento di validazione del PEF 2022
ai sensi dell'art. 7 della deliberazione ARERA 3 agosto 2021, n. 363/2021/R/rif e s.m.i.**

Bacino di gestione

AcegasApsAmga S.p.A. Deliberazione dell'Assemblea regionale d'Ambito n. 29/22 dd 28.04.2022

SNUA S.r.l. Deliberazione dell'Assemblea regionale d'Ambito n. 30/22 dd 28.04.2022

A&T 2000 S.p.A. Deliberazione dell'Assemblea regionale d'Ambito n. 33/22 dd 17.05.2022

Ambiente Servizi S.p.A. Deliberazione dell'Assemblea regionale d'Ambito n. 34/22 dd 17.05.2022

GEA S.p.A. Deliberazione dell'Assemblea regionale d'Ambito n. 35/22 dd 17.05.2022

NET S.p.A. Deliberazione dell'Assemblea regionale d'Ambito n. 37/22 dd 17.05.2022

MTF S.r.l. Deliberazione dell'Assemblea regionale d'Ambito n. 39/22 dd 26.05.2022

Isontina Ambiente S.r.l. Deliberazione dell'Assemblea regionale d'Ambito n. 41/22 dd 26.05.2022

E) Viste le novità e la complessità del nuovo Metodo MTR-2, nonché la sua applicazione nell'intero territorio nazionale (dunque per un numero elevatissimo di bacini tariffari), con riferimento al Friuli-Venezia Giulia l'ARERA è riuscita sinora ad approvare la predisposizione tariffaria del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani (periodo 2022-2025) per il solo territorio del Comune di Trieste, capoluogo di Regione ([deliberazione 14 febbraio 2023, n. 52/2023/R/rif.](#)).

1.4. I livelli quali-quantitativi del servizio e il raggiungimento degli obiettivi di piano; il Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF) di ARERA e le Carte della qualità del servizio.

A) Nel 2022 l'ARERA ha completato anche la regolazione della qualità tecnica e contrattuale, aggiungendo alla complessiva disciplina del servizio un importante tassello, alla cui attuazione è chiamata l'AUSIR, ponendo anche le basi per svolgere nel futuro una dettagliata ricognizione e schedatura delle modalità di erogazione del servizio adottate in ciascun territorio comunale, così di fatto superando la deliberazione dell'Assemblea Regionale d'Ambito dell'AUSIR 29 giugno 2020, n. 16, con cui era stato approvato lo schema tipo di disciplinare tecnico per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani che si poneva l'obiettivo di agevolare il procedimento di standardizzazione dell'offerta, nel rispetto delle specificità e delle prerogative di ciascuna realtà

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

locale.

Infatti l'ARERA con [deliberazione 18 gennaio 2022 n. 15/2022/R/rif](#) ha approvato la nuova *“Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani”*, in particolare il cd. Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF), prevedendo l'introduzione di un *set* di obblighi di qualità contrattuale e tecnica, minimi e omogenei per tutte le gestioni, affiancati da indicatori di qualità e relativi *standard* generali differenziati per schemi regolatori (v. immagine seguente), individuati in relazione al livello qualitativo effettivo di partenza garantito agli utenti nelle diverse gestioni.

		PREVISIONI DI OBBLIGHI E STRUMENTI DI CONTROLLO IN MATERIA DI QUALITÀ TECNICA (CONTINUITÀ, REGOLARITÀ, E SICUREZZA DEL SERVIZIO)	
		QUALITÀ TECNICA= NO	QUALITÀ TECNICA= SI
PREVISIONI DI OBBLIGHI IN MATERIA DI QUALITÀ CONTRATTUALE	QUALITÀ CONTRATTUALE = NO	SCHEMA I LIVELLO QUALITATIVO MINIMO	SCHEMA III LIVELLO QUALITATIVO INTERMEDIO
	QUALITÀ CONTRATTUALE = SI	SCHEMA II LIVELLO QUALITATIVO INTERMEDIO	SCHEMA IV LIVELLO QUALITATIVO AVANZATO

Fonte: del. ARERA n. 15/2022/R/rif, Allegato A, art. 3.1.

In particolare, bisogna segnalare le seguenti disposizioni generali perché esse illustrano alcuni tratti fondamentali del nuovo assetto dato alla regolazione della qualità tecnica e contrattuale:

- «il TQRIF si applica dal 1° gennaio 2023» (art. 1, co. 2);
- «sono tenuti al rispetto delle disposizioni contenute nel (...) TQRIF tutti i gestori del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono, relativamente agli utenti domestici e non domestici del servizio medesimo» (art. 2, co. 1, TQRIF);
- «qualora le attività incluse nel servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani siano gestite da soggetti distinti, tali disposizioni si applicano: a) al gestore dell'attività di gestione tariffe e rapporto con gli utenti, per le prestazioni inerenti all'attivazione, variazione o cessazione del servizio di cui al Titolo II, ai reclami, alle richieste scritte di informazioni e di rettifica degli importi addebitati di cui al Titolo III, ai punti di contatto con l'utente di cui al Titolo IV, e alle modalità e periodicità di pagamento, rateizzazione e rettifica degli importi non dovuti di cui al Titolo V; b) al gestore della raccolta e trasporto e al gestore dello spazzamento e del lavaggio delle strade, ognuno per le attività di propria competenza, con riferimento al ritiro dei rifiuti su chiamata di cui al Titolo VI, agli interventi per disservizi e per la riparazione delle attrezzature per la raccolta

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

domiciliare di cui al Titolo VII, alle disposizioni relative alla continuità e regolarità del servizio di cui al Titolo VIII e al Titolo IX, e alla sicurezza del servizio di cui al Titolo X» (art. 2, co. 2, TQRIF);

- *«in deroga a quanto previsto al precedente comma 2.2, lettera a), l'Ente territorialmente competente può individuare quale soggetto obbligato agli adempimenti contenuti nel presente TQRIF inerenti ai punti di contatto con l'utente di cui al Titolo IV e alla gestione dei reclami e delle richieste scritte di informazioni di cui al Titolo III riguardanti le attività di raccolta e trasporto e spazzamento e lavaggio delle strade, il gestore delle suddette attività previa intesa con lo stesso e con le Associazioni dei consumatori locali, in luogo del gestore dell'attività di gestione tariffe e rapporto con gli utenti» (art. 2, co. 4, TQRIF);*
- *«l'Ente territorialmente competente approva per ogni singola gestione un'unica Carta della qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani: a tal fine, in caso di pluralità di gestori dei singoli servizi, l'Ente territorialmente competente integra in un unico testo coordinato i contenuti delle Carte di qualità predisposte dai singoli gestori ciascuno per i servizi di rispettiva competenza» (art. 5, co. 1, TQRIF);*
- *«la Carta della qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, di cui al precedente comma 1 deve essere pubblicata ai sensi dell'articolo 3 del TITR sul sito web del gestore del servizio integrato, ovvero di ciascun gestore dei singoli servizi che lo compongono, deve essere conforme alle disposizioni del presente TQRIF, indicare il posizionamento della gestione nella matrice degli schemi regolatori, e contenere, con riferimento a ciascun servizio, l'indicazione degli obblighi di servizio, degli indicatori e relativi standard di qualità contrattuale e tecnica previsti dall'Autorità, nonché degli standard ulteriori o migliorativi previsti dall'Ente territorialmente competente» (art. 5, co. 2, TQRIF).*

B) A seguito della nuova deliberazione ARERA, anzitutto l'AUSIR ha comunicato a tutti i Gestori e Comuni dell'Ambito territoriale ottimale regionale, ai sensi dell'art. 2.2 della stessa deliberazione ARERA, l'intenzione di non introdurre gli *standard* qualitativi ulteriori rispetto a quelli «*minimi previsti dal TQRIF, fatto salvo il mantenimento di quelli migliorativi e/o ulteriori già eventualmente previsti nei contratti di servizio in essere*».

Poi con deliberazione 15 marzo 2022, n. 23 l'Assemblea Regionale d'Ambito dell'AUSIR ha individuato il posizionamento delle 215 gestioni regionali nella matrice degli schemi regolatori sopra riportata e ha assunto per tutte le gestioni il livello qualitativo minimo, intendendo in tal modo procedere a una progressiva applicazione dei vincoli qualitativi imposti da ARERA e a una graduale implementazione dei connessi costi operativi e di investimento nei PEF (e, di riflesso, nella TARI/tariffa applicata agli utenti).

A giugno 2022 l'AUSIR ha avviato un tavolo tecnico per la definizione dello schema unico regionale

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

della Carta della qualità di cui all'art. 5 TQRIF, al quale hanno preso parte tutti gli attuali Gestori del servizio di gestione dei rifiuti urbani operanti nell'ambito ottimale *ex art. 3 l.r. n. 5 del 2016*.

All'esito dei numerosi incontri del tavolo tecnico, l'AUSIR e i Gestori hanno condiviso un possibile schema tipo della Carta della qualità da replicare sull'intero territorio regionale, che si articola in: (1) un documento principale denominato *“Carta della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani”*, contenente i principi generali e gli *standard* qualitativi applicabili all'intero bacino di gestione di ciascuna Società; (2) alcuni allegati tecnici di dettaglio, ai quali è rimandata la regolazione della qualità tecnica e contrattuale del servizio in ciascun bacino tariffario.

In sede di compilazione degli allegati tecnici, è stato chiesto ai Gestori di interfacciarsi con i rispettivi uffici comunali al fine di prevedere nelle Carte anche la disciplina relativa ai servizi svolti in economia dagli Enti locali.

C) Oggi sono in via di conclusione tutti i procedimenti di approvazione delle 215 Carte della qualità come sopra redatte, sicché nella prossima Relazione annuale si potrà eventualmente illustrare il seguito di tale vicenda di regolazione.

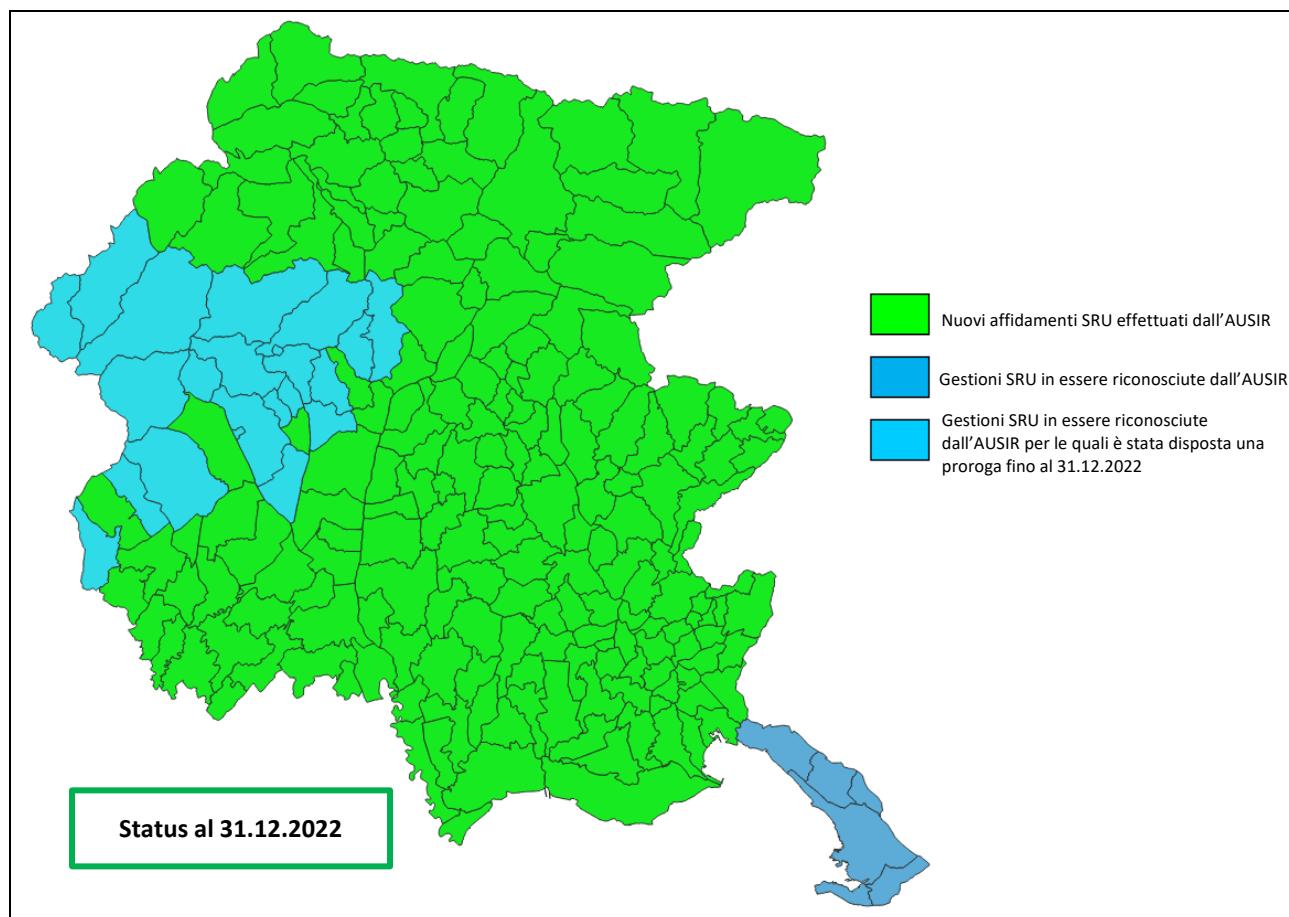
A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

CAPITOLO 2.

L'ORGANIZZAZIONE DELLA GESTIONE DEI SERVIZI NEL TERRITORIO DELL'AUSIR.

2.1. Organizzazione territoriale delle gestioni nel territorio curato dall'AUSIR (la Regione Friuli-Venezia Giulia).

A) Dal 2019 al 2021 l'AUSIR ha realizzato una complessiva riorganizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani per l'intero Ambito Territoriale Ottimale Regionale attraverso affidamenti o riconoscimenti delle gestioni esistenti, come illustrato nella cartina seguente.



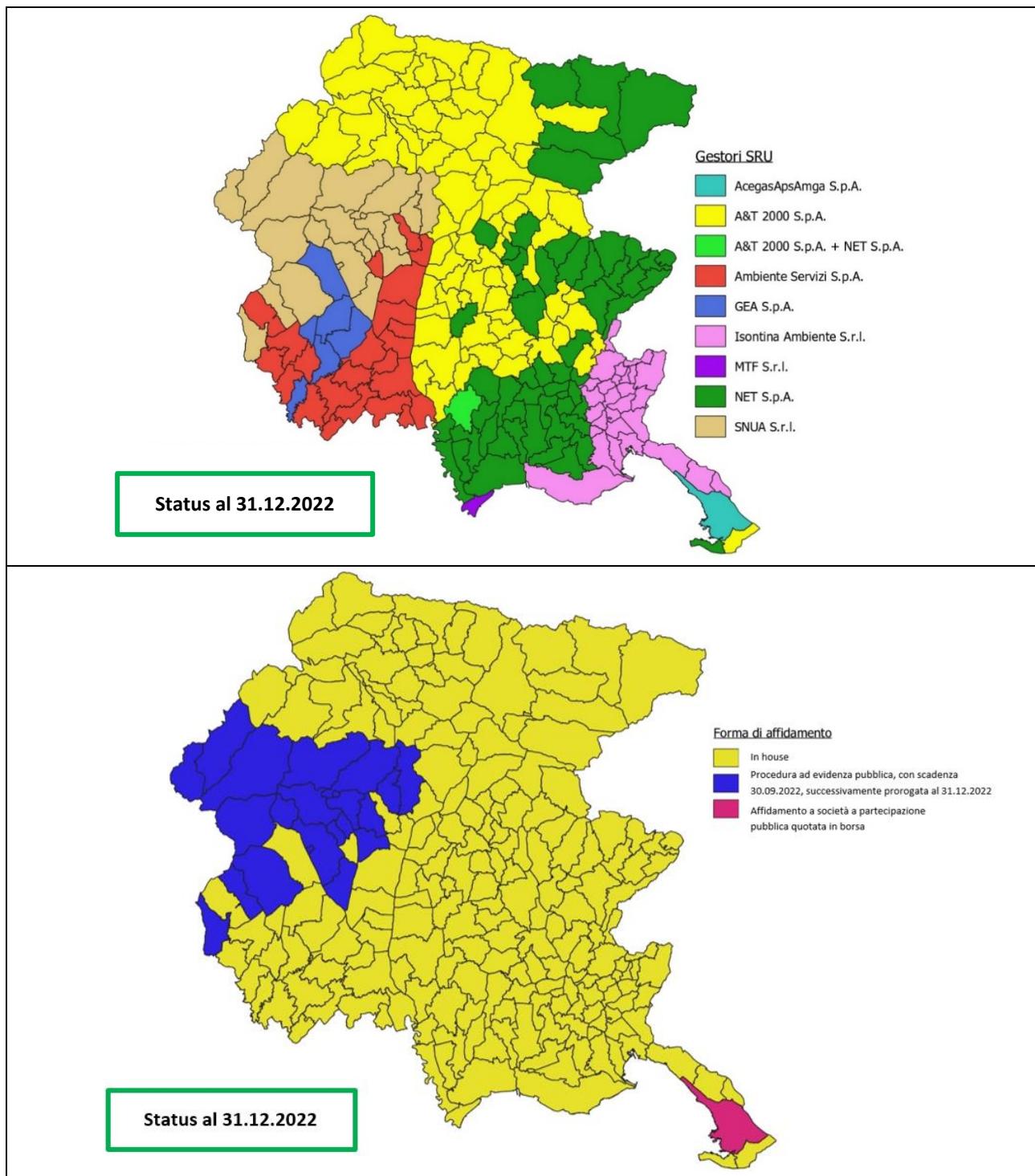
Al 31 dicembre 2022:

- la riorganizzazione del servizio con i nuovi affidamenti era già a regime per n. 188 Comuni della Regione con scadenza al 1° gennaio 2035;
- per i n. 21 Comuni del bacino di SNUA S.r.l. la gestione del servizio è stata prorogata sino al 31 dicembre 2022 nelle more della conclusione del procedimento relativo all'acquisizione da parte dei Comuni interessati della partecipazione in una delle due Società affidatarie del servizio nella ex-Provincia di Pordenone (Ambiente Servizi S.p.A. e GEA S.p.A.);

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

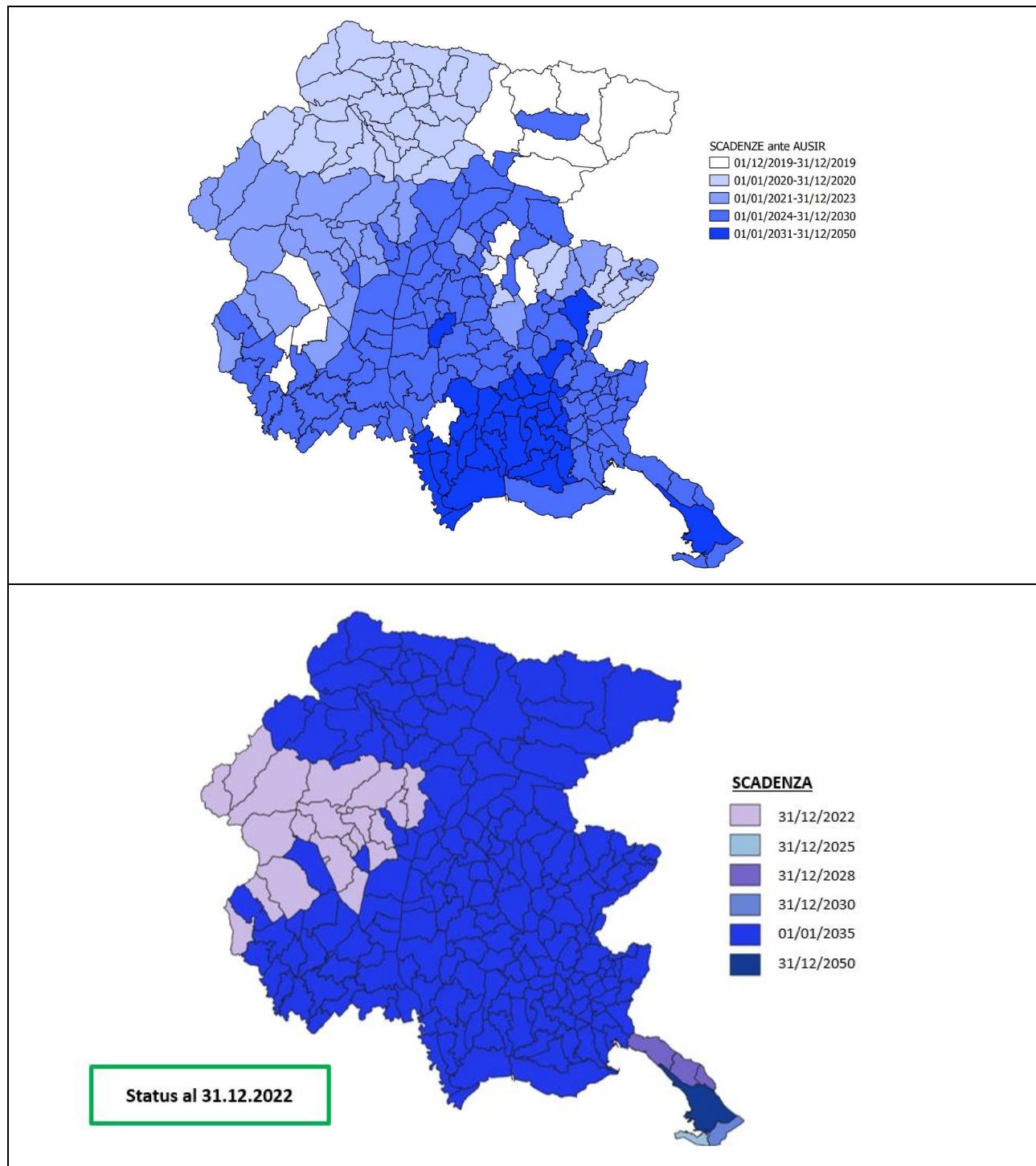
- per i restanti 6 Comuni (costituenti la ex-Provincia di Trieste) le gestioni in essere prima dell'operatività dell'AUSIR permangono fino alla loro naturale scadenza.

B) Le due cartine seguenti rappresentano i Gestori, i territori gestiti e le forme di affidamento.



A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

C) L'attività prodotta negli anni di operatività dell'AUSIR ha favorito il progressivo riallineamento delle scadenze delle gestioni, come risulta dal confronto delle rappresentazioni seguenti: al 31 dicembre 2022 si discostavano dalla scadenza del 1° gennaio 2035 i soli Comuni del bacino di gestione di SNUA S.r.l. e i 6 Comuni della ex-Provincia di Trieste.



A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

2.2. Aspetti dimensionali delle gestioni nell'Ambito unico regionale. In particolare, gli abitanti e i Comuni serviti; l'estensione territoriale e la suddivisione per zone altimetriche; i PEF validati; la raccolta differenziata.

A) Sotto il profilo dell'individuazione dei soggetti operanti nell'Ambito regionale, la tabella riepilogativa di seguito riportata indica al 2022 i dati relativi agli 8 bacini di gestione, evidenziando per ciascuno la popolazione residente, il numero di Comuni serviti dal medesimo Gestore e l'estensione superficiale dell'area servita:

Bacino di gestione [Gestore principale]	Abitanti residenti (*)	Comuni serviti	kmq
A&T 2000 S.p.A.	230.144	78,5 (**)	2.931,64
AcegasApsAmga S.p.A.	199.015	1	85,10
Ambiente Servizi S.p.A.	172.404	23	809,36
GEA S.p.A.	92.171	6	253,01
Isontina Ambiente S.r.l.	149.108	28	564,72
MTF S.r.l.	6.833	1	15,71
NET S.p.A.	300.074	56,5 (**)	2.059,96
SNUA S.r.l.	44.898	21	1.212,99

(*) Dati servizio demografico dell'Istat al 01.01.2022.

(**) incluso il territorio di competenza nel Comune di Rivignano Teor.

B) In base alla suddivisione in zone altimetriche operata dall'ISTAT, sul territorio regionale si registra la seguente distribuzione:

Ambito unico regionale	Z1 Montagna interna	Z3 Collina interna	Z4 Collina litoranea	Z5 Pianura	
TOTALE	60.951 58	193.160 44	228.833 6	711.703 107	Popolazione servita Comuni serviti

C) La tabella sotto riportata riassume l'ammontare dei PEF validati dall'AUSIR per il 2022 nell'intero Ambito unico regionale.

Ambito unico regionale	Quota Gestore "principale" 2022 (netto IVA) - €	Quota Comune, prestatori d'opera e IVA (2022) - €	Totale 2022 - €	Popolazione servita al 01.01.2022 - Ab. eq.
TOTALE	149.711.137,35	28.217.838,20	177.928.975,54	1.239.810 (*) (**)

(*) Per il bacino di gestione di MTF S.r.l. è stata considerata una popolazione equivalente di circa 42.000 ab, in coerenza con le valutazioni di cui alla relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 allegata alla deliberazione di affidamento n. 37/2019.

(**) Per l'ambito tariffario di Grado è stata considerata una popolazione equivalente di circa 17.900 ab, in coerenza con le valutazioni operate per Lignano Sabbiadoro.

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

D) La disciplina europea e quella statale in attuazione richiedono l'attivazione di gestioni accurate in materia di differenziazione, per favorire il conseguimento degli obiettivi vincolanti di preparazione per il riutilizzo e di riciclaggio, garantendo sia un riciclaggio di elevata qualità, sia l'impiego di materie prime secondarie di qualità.

Con [decreto del Presidente della Regione 15 luglio 2022, n. 88](#) è stato approvato il Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani – Aggiornamento 2022, che prevede tra gli altri il seguente obiettivo per il Friuli-Venezia Giulia: «*Op2. Incremento della raccolta differenziata dei rifiuti urbani. Al fine di potenziare l'invio al riciclaggio dei rifiuti urbani e di promuovere l'attuazione di sistemi di raccolta differenziata che garantiscano la massima differenziazione, l'obiettivo prevede che entro il 2027 la raccolta differenziata dei rifiuti urbani raggiunga almeno il 75%, laddove l'articolo 3 della L.R. 34/2017 fissa, entro il 2024, il raggiungimento di almeno il 70%.*

Relativamente ai risultati in termini di raccolta differenziata (RD), il Piano d'Ambito fotografava la seguente condizione di partenza:

SUB-AMBITO	% RD 2018	% RD obiettivo per il primo triennio
Assemblea Occidentale	83%	88%
Assemblea Centrale	70%	85%
Assemblea Orientale goriziana	68%	81%
Assemblea Orientale triestina (escluso Trieste)	60%	80%
Città di Trieste	41%	48% (*)

(*) Nelle more dell'aggiornamento triennale del piano, per il Comune di Trieste è stato assunto un target di raccolta differenziata per il 2022 pari al 48%, quale obiettivo intermedio nel percorso di adeguamento della gestione SRU ai vincoli europei (Direttiva UE 2018/852).

L'ARPA FVG nel suo sito raccoglie, bonifica e valida i principali dati annuali e semestrali su produzione e gestione dei rifiuti nella Regione Friuli-Venezia Giulia, allo scopo di fornire un quadro conoscitivo costantemente aggiornato, anche suddiviso per Comune, ove i dati annuali sono certificati, mentre i dati semestrali sono raccolti e pubblicati al solo fine statistico (<https://www.arpa.fvg.it/temi/temi/rifiuti/sezioni-principali/rifiuti-urbani/produzione-di-rifiuti-urbani-in-fvg/>).

CAPITOLO 7.
LA GESTIONE DI ISONTINA AMBIENTE S.R.L.

7.1. Brevi cenni sulla storia amministrativa della gestione di Isontina Ambiente.

A) Nel 2022 il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani condotto da Isontina Ambiente ha interessato i territori dei Comuni di Capriva del Friuli, Cormons, Doberdò del Lago-Doberdob, Dolegna del Collio, Farra d'Isonzo, Fogliano Redipuglia, Gorizia, Gradisca d'Isonzo, Grado, Mariano del Friuli, Medea, Monfalcone, Moraro, Mossa, Romans d'Isonzo, Ronchi dei Legionari, Sagrado, San Canzian d'Isonzo, San Floriano del Collio-Števerjan, San Lorenzo Isontino, San Pier d'Isonzo, Savogna d'Isonzo - Sovodnje ob Soci, Staranzano, Turriaco e Villesse (GO). Nel 2022 Isontina Ambiente, inoltre, ha gestito servizi in materia di rifiuti per i territori dei Comuni di Duino Aurisina, Monrupino e Sgonico (TS).

B) L'affidamento e la gestione del servizio di Isontina Ambiente sono secondo il modello cd. *in house providing*.

Quanto ai territori dei Comuni di Duino Aurisina, Monrupino e Sgonico, con la deliberazione 10 dicembre 2019, n. 51 l'Assemblea regionale d'Ambito dell'AUSIR decise «*di accertare che Isontina Ambiente S.r.l. (possedeva) i requisiti ex art. 16, co. 3°, L.R. n. 5 del 2016, e dunque di stabilire che tale società (potesse) proseguire nelle gestioni affidate*» a suo tempo da tali Comuni, «*fino alle naturali scadenze*» (comunque 31 dicembre 2028) «*fissate nei relativi atti di affidamento e contratti*», indicati nell'Allegato n. 1 a tale deliberazione. Tali gestioni sono regolate rispettivamente dalla Convenzione 21 dicembre 2015, registrata a Monfalcone in data 28 dicembre 2015 al n. 765 (Duino Aurisina), dalla Convenzione 6 aprile 2016, registrata a Monfalcone in data 7 aprile 2016 al n. 252 s. 3 (Monrupino), dalla Convenzione 6 aprile 2016, registrata a Monfalcone in data 7 aprile 2016 al n. 251 s. 3. (Sgonico).

Per i territori di tutti gli altri Comuni, invece, con la deliberazione 14 luglio 2020, n. 27, l'Assemblea regionale d'Ambito dell'AUSIR decise: «*1) di individuare il territorio dei Comuni dell'Assemblea locale "Orientale Goriziana" quale ambito ottimale di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani; 2) di scegliere per tale ambito la forma di affidamento in house providing del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani in capo a Isontina Ambiente s.r.l.;* 3) «*di affidare a Isontina Ambiente s.r.l. la titolarità della gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani per la totalità dell'ambito di affidamento con effetto per i territori dei Comuni che partecipano a tale Società*», alle condizioni stabilite nella stessa deliberazione, fra cui il «*termine iniziale del 1° settembre 2020*» e il «*termine finale del 1° gennaio 2035*».

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

A seguito di tale affidamento a regime dell'intero servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, il rapporto è regolato dal *Contratto di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati*, stipulato il 1° settembre 2020 fra l'AUSIR e Isontina Ambiente, dove è anche ripresa l'indicata scadenza del 1° gennaio 2035 (art. 5, co. 1).

Per l'esercizio congiunto del controllo analogo sulla Società, secondo il modello *in house providing*, è prevista anche un'apposita Convenzione fra i Comuni soci di Isontina Ambiente, *ex art. 30, d.lgs. n. 267 del 2000*.

C) Con riferimento al Gestore Isontina Ambiente si segnalano le seguenti ulteriori deliberazioni dell'AUSIR:

- la deliberazione dell'Assemblea Regionale d'Ambito dell'AUSIR 10 dicembre 2019, n. 52, recante *“Approvazione del Piano d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani”*;
- la deliberazione dell'Assemblea Regionale d'Ambito dell'AUSIR 14 luglio 2020, n. 28, recante *“Approvazione del Contratto di servizio per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani tra l'AUSIR e Isontina Ambiente S.r.l. e del relativo Disciplinare tecnico”*;
- la deliberazione dell'Assemblea Regionale d'Ambito dell'AUSIR 24 giugno 2021, n. 31, recante *“Validazione dei piani economico-finanziari per l'anno 2021, ai sensi dell'art. 6 della deliberazione ARERA 31 ottobre 2019, n. 443/2019/R/RIF e della deliberazione ARERA 24 novembre 2020, n. 493/2020/R/RIF - Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l.”*;
- la deliberazione dell'Assemblea Regionale d'Ambito dell'AUSIR 26 maggio 2022, n. 41, recante *“Validazione dei piani economico-finanziari per il quadriennio 2022-2025, ai sensi dell'art. 7 della deliberazione ARERA 3 agosto 2021, n. 363/2021/R/RIF e s.m.i. - Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l.”*.

7.2. I principali dati di Isontina Ambiente e della relativa gestione.

A) Di seguito sono riportati alcuni dati dimensionali riferiti al Gestore (aggiornamento al 31 dicembre 2022).

Nel 2022 per il bacino di gestione di Isontina Ambiente gli abitanti residenti sono stati n. 149.108 (12,48%), i Comuni serviti n. 28, l'estensione del territorio servito kmq 564,72 (7,12%).

La distribuzione per zone altimetriche è stata la seguente:

	Z1 Montagna interna	Z3 Collina interna	Z4 Collina litoranea	Z5 Pianura	
Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l.	-	36.051	11.209	101.848	Popolazione servita
	-	3	3	22	Comuni serviti

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

B) L'ammontare del PEF validato dall'AUSIR per il 2022 è stato:

	Quota AS 2022 (netto IVA) - €	Quota Comune, prestatori d'opera e IVA (2022) - €	Totale 2022 - €	Popolazione servita al 01.01.2022 - Ab. eq.
Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l.	23.556.197,96	4.789.734,28	28.345.932,23	159.219 (*)

(*) Per l'ambito tariffario di Grado è stata considerata una popolazione equivalente di circa 17.900 ab, in ragione dell'elevata turisticità della località balneare.

C) I valori *pro capite* derivanti dagli importi validati nel bacino di gestione di Isontina Ambiente per l'anno 2022 unitamente ai risultati in termini di raccolta differenziata (%RD) così come determinati da ARPA FVG per l'anno 2022, ponderati in virtù della popolazione residente, sono stati:

	Costo SRU pro-capite medio 2022 - €	Costo GESTORE pro-capite medio 2022 (netto IVA) - €	%RD medio ponderato 2022 fonte: ARPA FVG (*) - €	Popolazione servita - Ab. eq.
Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l.	178,03	147,95	67,79%	159.219 (*)

(*) Per il bacino tariffario di Grado è stata considerata una popolazione equivalente di circa 17.900 ab, in ragione dell'elevata turisticità della località balneare.

Sotto il profilo della variazione annua, il prospetto qui di seguito consente il confronto tra gli importi validati dall'AUSIR nel 2021 e quelli 2022 sopraesposti:

	Quota ISA (netto IVA)			Costo SRU		
	2021	2022	Variazione	2021	2022	Variazione
Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l.	23.389.075,83	23.556.197,96	0,71%	26.595.991,18	28.345.932,23	6,58%

D) Cogliendo l'innovazione del MTR-2, in base alla quale i procedimenti di predisposizione tariffaria completati nel 2022 hanno prodotto per ciascun bacino tariffario i PEF quadriennali 2022-2025, con la tabella sotto riportata si vuole dar conto dell'evoluzione dei costi del Gestore Isontina Ambiente medi ponderati *pro capite* validati dall'AUSIR a partire dal 2020, anno di prima applicazione dell'MTR, e fino al 2025.

	Media ponderata €Gest/AE 2020	Media ponderata €Gest/AE 2021	Media ponderata €Gest/AE 2022	Media ponderata €Gest/AE 2023	Media ponderata €Gest/AE 2024	Media ponderata €Gest/AE 2025
Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l.	137,10	145,91	147,95	152,54	156,55	156,74

In talune circostanze i *trend* che emergono dalla precedente tabella possono essere influenzati, ad

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

esempio, dalle dinamiche di trasferimento al Gestore “principale” di alcuni servizi precedentemente curati in economia dal Comune, dal passaggio a tariffa corrispettiva disposto dall’Ente locale o dal superamento del *price-cap* (nel qual caso, tutti i costi ammissibili del Comune sono di fatto direttamente riconosciuti nel totale del PEF).

Si offre quindi di seguito la rappresentazione riferita ai costi complessivi medi ponderati:

	Media ponderata €tot/AE 2020	Media ponderata €tot/AE 2021	Media ponderata €tot/AE 2022	Media ponderata €tot/AE 2023	Media ponderata €tot/AE 2024	Media ponderata €tot/AE 2025
Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l.	158,49	165,92	178,03	179,63	182,44	184,88

E) L’analisi sotto riportata illustra il “peso” del costo del Gestore (comprensivo di IVA) rispetto al totale del PEF validato per l’anno di riferimento (2022). I dati sono stati ponderati, all’interno del bacino di gestione, in virtù della popolazione residente sul relativo bacino tariffario.

	Costo COMUNE+SOGGETTI TERZI medio ponderato 2022	Costo GESTORE+IVA medio ponderato 2022
Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l.	8,45%	91,55%

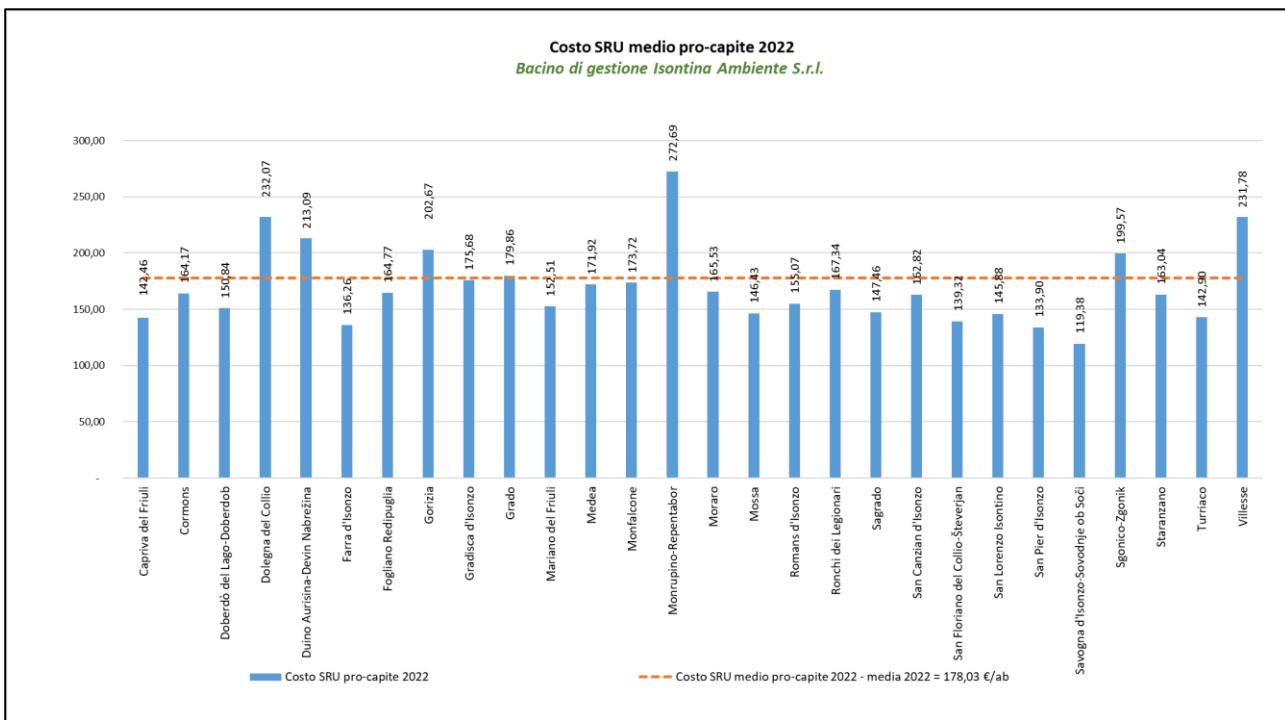
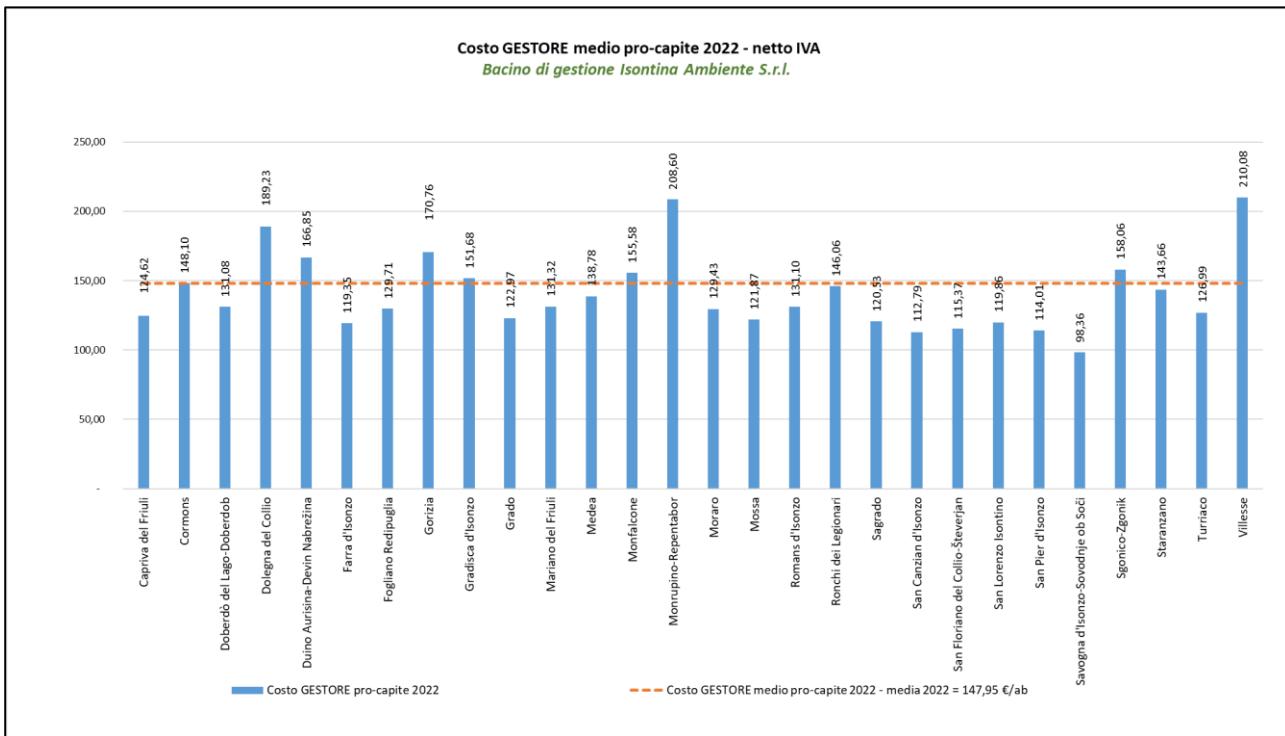
F) Ponendo attenzione alla composizione del bacino di gestione di Isontina Ambiente nel 2022 sotto il profilo della popolosità dei territori serviti, risulta la situazione seguente:

	<1.000 ab	1.000 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 30.000	>30.000	
Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l. (*)	3.560	28.058	35.207	58.779	33.615	Popolazione servita nel cluster
	156,28 €	131,21 €	144,62 €	141,54 €	170,76 €	Costo GESTORE medio pro-capite
	2,2%	17,6%	22,1%	36,9%	21,1%	% Popolazione/Popolazione servita

(*) Per il bacino tariffario di Grado è stata considerata una popolazione equivalente di circa 17.900 ab, in ragione dell’elevata turisticità della località balneare.

G) Di seguito si procede infine a una illustrazione puntuale della distribuzione dei valori €/ab all’interno del bacino di gestione di Isontina Ambiente.

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI



(*) Per il bacino tariffario di Grado è stata considerata una popolazione equivalente di circa 17.900 ab, in coerenza con le valutazioni operate per Lignano Sabbiadoro nell'ambito della relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 allegata alla deliberazione di affidamento n. 37/2019.

H) Quanto alla raccolta differenziata Comune per Comune, con riferimento anche all'anno 2022, in

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

ragione dei dati ARPA la situazione è la seguente:

Bacino di gestione Isontina Ambiente S.r.l.	GESTORE	RD 2021	RD 2022
Capriva del Friuli	Isontina Ambiente S.r.l.	74,85%	73,56%
Cormons	Isontina Ambiente S.r.l.	73,58%	76,01%
Doberdò del Lago-Doberdob	Isontina Ambiente S.r.l.	81,44%	81,13%
Dolegna del Collio	Isontina Ambiente S.r.l.	77,74%	74,77%
Duino Aurisina-Devin Nabrežina	Isontina Ambiente S.r.l.	50,66%	49,58%
Farra d'Isonzo	Isontina Ambiente S.r.l.	75,35%	78,65%
Fogliano Redipuglia	Isontina Ambiente S.r.l.	77,72%	76,94%
Gorizia	Isontina Ambiente S.r.l.	65,59%	66,37%
Gradisca d'Isonzo	Isontina Ambiente S.r.l.	71,35%	71,18%
Grado	Isontina Ambiente S.r.l.	51,71%	50,29%
Mariano del Friuli	Isontina Ambiente S.r.l.	74,85%	76,52%
Medea	Isontina Ambiente S.r.l.	78,12%	79,51%
Monfalcone	Isontina Ambiente S.r.l.	65,64%	65,72%
Monrupino-Repentabor	Isontina Ambiente S.r.l.	48,55%	48,46%
Moraro	Isontina Ambiente S.r.l.	82,17%	79,93%
Mossa	Isontina Ambiente S.r.l.	78,07%	78,90%
Romans d'Isonzo	Isontina Ambiente S.r.l.	79,21%	79,19%
Ronchi dei Legionari	Isontina Ambiente S.r.l.	77,00%	77,41%
Sagrado	Isontina Ambiente S.r.l.	78,10%	77,42%
San Canzian d'Isonzo	Isontina Ambiente S.r.l.	76,02%	75,85%
San Floriano del Collio-Števerjan	Isontina Ambiente S.r.l.	76,26%	76,02%
San Lorenzo Isontino	Isontina Ambiente S.r.l.	77,18%	76,79%
San Pier d'Isonzo	Isontina Ambiente S.r.l.	79,99%	80,28%
Savogna d'Isonzo-Sovodnje ob Soči	Isontina Ambiente S.r.l.	72,03%	73,35%
Sgonico-Zgonik	Isontina Ambiente S.r.l.	73,14%	72,93%
Staranzano	Isontina Ambiente S.r.l.	77,08%	75,78%
Turriaco	Isontina Ambiente S.r.l.	79,33%	79,90%
Villesse	Isontina Ambiente S.r.l.	65,00%	70,31%

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

7.3. Gli investimenti operati da Isontina Ambiente nel corso del 2022.

A) Al fine di valutare quali investimenti siano stati operati nel corso del 2022, l'AUSIR ha chiesto a Isontina Ambiente di fornire le seguenti informazioni relative ai costi di investimento sostenuti per il proprio bacino di gestione, specificando per ciascuno di essi:

- titolo e categoria dell'investimento;
- importo complessivo dell'investimento, con evidenza della quota eventualmente coperta da finanziamenti regionali e/o nazionali e/o comunitari;
- quota dell'investimento già completata al 31.12.2021;
- quota dell'investimento realizzata nell'anno di riferimento (ovvero, dal 01.01.2022 al 31.12.2022);
- data presunta di completamento dell'investimento.

Dall'indagine condotta risultano i valori riportati nella tabella seguente:

	Costo complessivo dell'investimento [€]	Costo realizzato fino al 31.12.2021 [€]	Costo completato tra 01.01.2022 e 31.12.2022 [€]	Costo da completare a partire dal 01.01.2023 [€]	Investimento 2022 pro-capite [€/AE]
Isontina Ambiente S.r.l.	11.609.955,93 €	4.122.177,44 €	4.103.136,42 €	3.384.642,07 €	25,77 (*)

(*) Per il bacino tariffario di Grado è stata considerata una popolazione equivalente di circa 17.900 ab, in coerenza con le valutazioni operate per Lignano Sabbiadoro.

B) Per quanto riguarda gli investimenti riconosciuti a finanziamento, la situazione per Isontina Ambiente è la seguente:

	Costo complessivo dell'investimento [€]	Di cui quote coperte da finanziamento/i	%	Tipologia di finanziamento/i
Isontina Ambiente S.r.l.	11.609.955,93 €	1.062.285,03 €	9%	Comunitario

C) Di seguito si procede ad un'analisi specifica degli investimenti operati da Isontina Ambiente nel suo bacino di gestione, come comunicati dallo stesso Gestore per l'anno 2022.

cat.	Costo totale dell'investimento	di cui quote coperte da finanziamento	tipologia finanziamento	Costo già completato al 01.01.2021	Costo completato tra 01.01.2022 e 31.12.2022	Costo da completare a partire dal 01.01.2023	Data presunta di completamento dell'investimento
ISONTINA AMBIENTE							
Acquisto arredo urbano area cleaning 2022	A 10.094,94 €	- €		- €	10.094,94 €	- €	31.12.2022
Acquisto attrezzatura specifica per Cdr2022	A 5.020,00 €	- €		- €	5.020,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto cassoni scarabili per cdr 2022	A 37.540,00 €	- €		- €	37.540,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto automezzi per area raccolte 2022	A 458.550,80 €	- €		- €	458.550,80 €	- €	31.12.2022

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

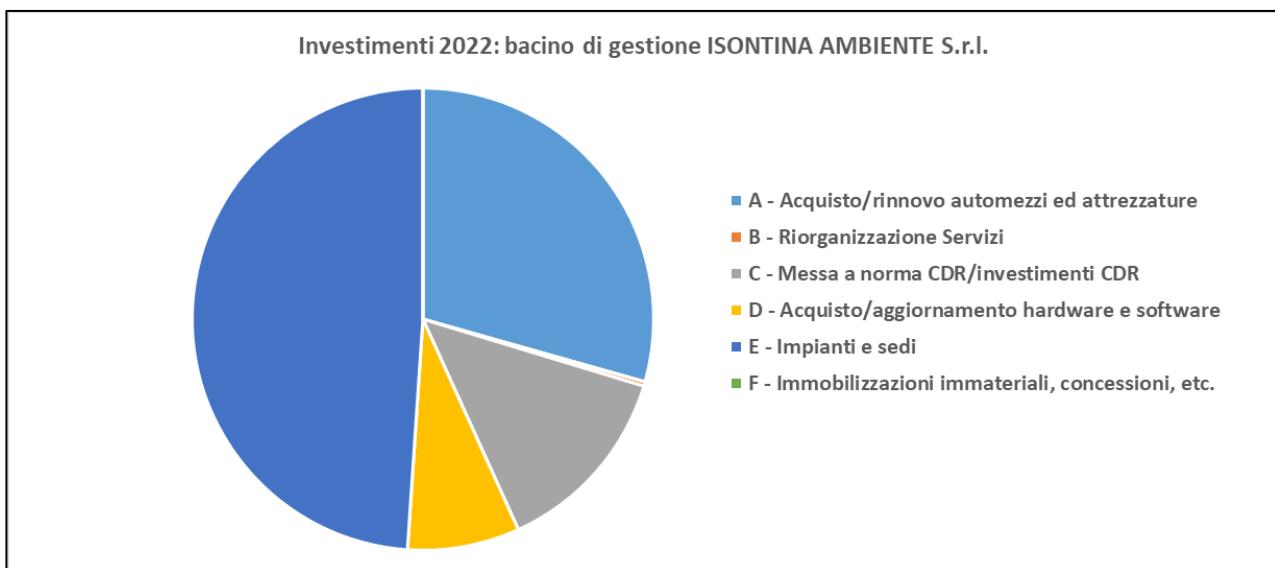
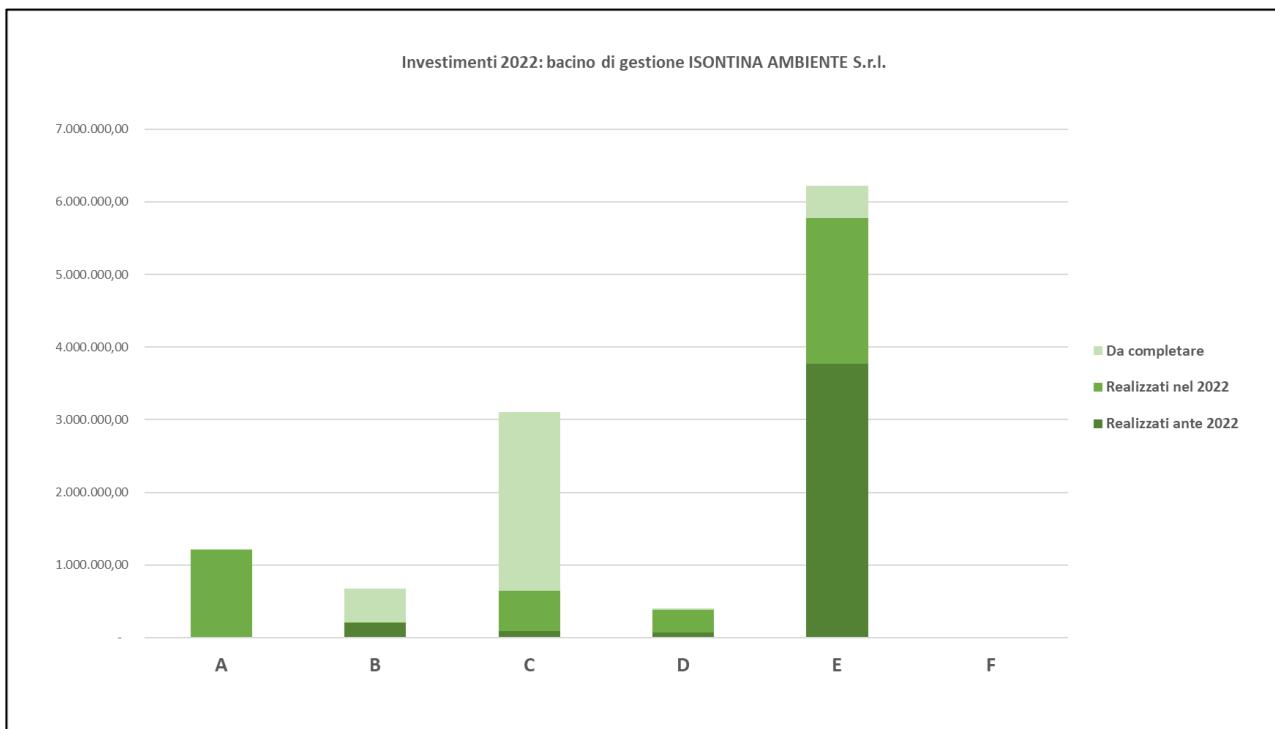
cat.	Costo totale dell'investimento	di cui quote coperte da finanziamento	tipologia finanziamento	Costo già completato al 01.01.2021	Costo completato tra 01.01.2022 e 31.12.2022	Costo da completare a partire dal 01.01.2023	Data presunta di completamento dell'investimento
ISONTINA AMBIENTE							
Adeguamento centro di riuso Gorizia west design 2022-2023 con contributo Interreg ITA-SLO	C 62.285,03 €	62.285,03 €	Comunitario	- €	49.250,03 €	13.035,00 €	31/12/2023
Centro di raccolta via nuova bagni a servizio mf-st iniziato ante 2019 con PNRR per 1.000.000	C 2.322.205,49 €	1.000.000,00 €	Comunitario	86.416,88 €	10.657,93 €	2.225.130,68 €	31/12/2025
Centro operativo per lavaggio mezzi via nuova bagni a servizio mf-st iniziato ante 2019	B 675.547,17 €	- €		199.187,07 €	12.480,00 €	463.880,10 €	31/12/2024
Acquisto contenitori vari per la raccolta differenziata 2022	A 142.024,57 €	- €		- €	142.024,57 €	- €	31.12.2022
Acquisto terreni per discarica Pecol dei lupi 2022	E 12.929,81 €	- €		- €	12.929,81 €	- €	31.12.2022
Acquisto caricatore con braccio per impianto di compostaggio 2022	A 90.000,00 €	- €		- €	90.000,00 €	- €	31.12.2022
Revamping impianto di compostaggio sistema antincendio e videosorveglianza iniziato ante 2020	E 4.379.119,90 €	- €		3.302.003,11 €	917.711,79 €	159.405,00 €	30/06/2023
Acquisto scrubber presso impianto di compostaggio 2021-2022	E 72.200,00 €	- €		58.000,00 €	14.200,00 €	- €	30/06/2023
Sistema di videosorveglianza presso impianto di compostaggio 2022	E 49.065,49 €	- €		- €	42.065,49 €	7.000,00 €	30/06/2023
Migliorie depuratore area stoccaggio impianto di compostaggio 2022-2023	E 110.140,00 €	- €		- €	5.476,00 €	104.664,00 €	30/06/2023
Manutenzione straordinaria macchinari impianto di selezione 2021-2022	E 46.563,65 €	- €		41.656,00 €	4.907,65 €	- €	31.12.2022
Acquisto attrezzatura specifica per impianto di selezione 2022	A 4.713,01 €	- €		- €	4.713,01 €	- €	31.12.2022
Acquisto software iniziato nel 2020	D 87.732,33 €	- €		64.051,32 €	23.681,01 €	- €	31.12.2022
Acquisto software 2022	D 59.155,52 €	- €		- €	59.155,52 €	- €	31.12.2022
Acquisto software per sistema ARERA TQRIF 2022-2023	D 100.446,80 €	- €		- €	80.446,80 €	20.000,00 €	31/12/2023
Acquisto hardware 2022	D 23.974,00 €	- €		- €	23.974,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto attrezzatura varia comune 2022	A 18.381,17 €	- €		- €	18.381,17 €	- €	31.12.2022
Acquisto mobili e arredi 2022	A 4.682,29 €	- €		- €	4.682,29 €	- €	31.12.2022
Acquisto sede operativa grado 2021-2022	A 30.553,96 €	- €		5.954,98 €	23.322,98 €	1.276,00 €	31/12/2023
Lavori di ridefinizione area di selezione e CdR Moraro + cabina Enel iniziati ante 2019	E 558.030,00 €	- €		364.908,08 €	22.370,63 €	170.751,29 €	31/12/2024

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

cat.	Costo totale dell'investimento	di cui quote coperte da finanziamento	tipologia finanziamento	Costo già completato al 01.01.2021	Costo completato tra 01.01.2022 e 31.12.2022	Costo da completare a partire dal 01.01.2023	Data presunta di completamento dell'investimento
ISONTINA AMBIENTE							
Rifacimento sezione raffinazione impianto di compostaggio 2022	E 100.000,00 €	- €		- €	100.000,00 €	- €	01/01/2023
Acquisto termocamere per impianto antiincendio compostaggio 2022	E 30.000,00 €	- €		- €	30.000,00 €	- €	01/11/2022
Adeguamento sistema di comando impianto di compostaggio 2022	E 90.000,00 €	- €		- €	90.000,00 €	- €	01/11/2022
Acquisto attrezzatura varia e minuta per compostaggio 2022	E 10.000,00 €	- €		- €	10.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto pala gommata presso impianto di compostaggio 2022	E 240.000,00 €	- €		- €	240.000,00 €	- €	01/11/2022
Acquisto caricatore con braccio presso impianto di compostaggio 2022	E 190.000,00 €	- €		- €	190.000,00 €	- €	01/11/2022
Acquisto pala gommata presso impianto di selezione 2022	E 170.000,00 €	- €		- €	170.000,00 €	- €	01/01/2023
Acquisto carrello elevatore presso impianto di selezione 2022	E 75.000,00 €	- €		- €	75.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto attrezzatura varia e minuta per selezione 2022	E 10.000,00 €	- €		- €	10.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto termocamere per impianto antiincendio selezione 2022	E 30.000,00 €	- €		- €	30.000,00 €	- €	31.12.2022
Centro di raccolta duino 2021	C 415.000,00 €	- €		- €	195.500,00 €	219.500,00 €	01/01/2024
Acquisto arredo urbano per area cleaning 2022	A 32.000,00 €	- €		- €	32.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto scarrabili per cdr 2022	A 30.000,00 €	- €		- €	30.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto contenitori vari per la raccolta differenziata 2022	A 202.000,00 €	- €		- €	202.000,00 €	- €	31.12.2022
Ampliamento parco mezzi area raccolte (autocarri, mezzi con scarrabili, porter con vaschetta, ecc.) 2022	A 105.000,00 €	- €		- €	105.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto 2 caricatori per cdr 2022	C 300.000,00 €	- €		- €	300.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto software 2022	D 95.000,00 €	- €		- €	95.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto hardware 2022	D 30.000,00 €	- €		- €	30.000,00 €	- €	31.12.2022
Manutenzione straordinaria pump & treat discarica Pecol dei Lupi	E 20.000,00 €	- €		- €	20.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto attrezzatura varia Comune 2022	A 42.000,00 €	- €		- €	42.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto telefonia fissa e mobile 2022	D 5.000,00 €	- €		- €	5.000,00 €	- €	31.12.2022
Acquisto mobili e arredi 2022	D 5.000,00 €	- €		- €	5.000,00 €	- €	31.12.2022

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

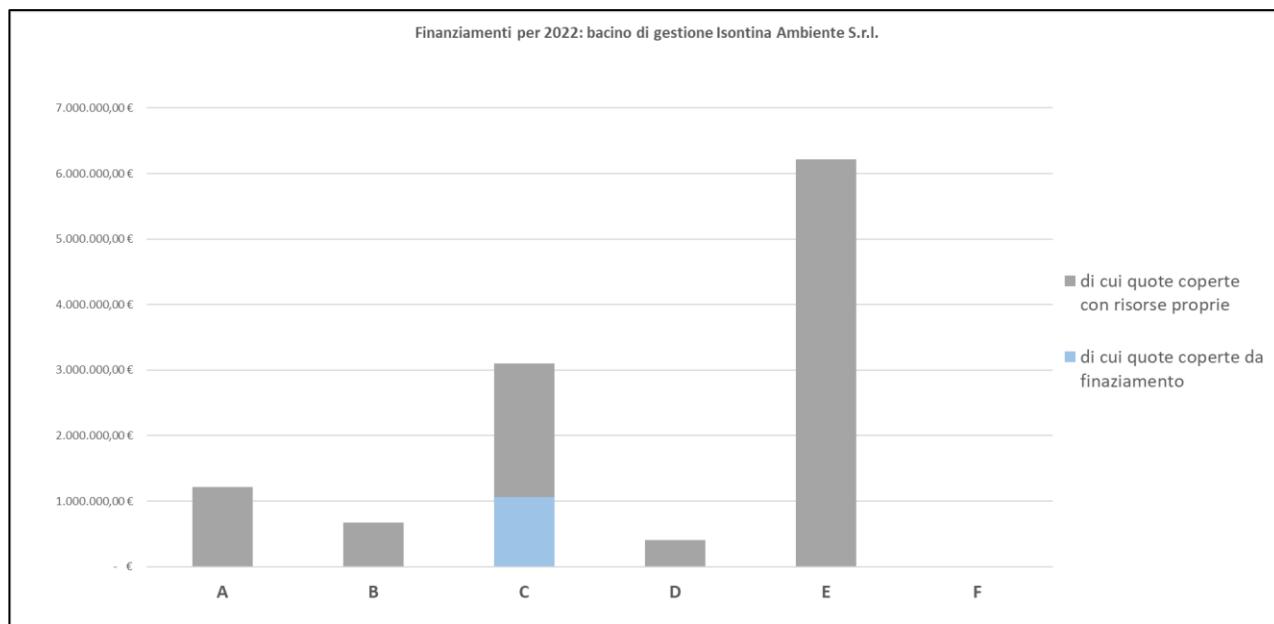
cat.	Costo totale dell'investimento	di cui quote coperte da finanziamento	tipologia finanziamento	Costo già completato al 01.01.2021	Costo completato tra 01.01.2022 e 31.12.2022	Costo da completare a partire dal 01.01.2023	Data presunta di completamento dell'investimento
ISONTINA AMBIENTE							
Supporto tecnico pratiche PNRR 2022	E	20.000,00 €	- €	- €	20.000,00 €	- €	31/12/2024
Aggiornamento catastale Via delle None 2022	E	3.000,00 €	- €	- €	3.000,00 €	- €	31.12.2022



A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

Per quanto riguarda i due progetti ammessi a finanziamento, l'ammontare delle quote finanziate corrisponde a € 1.062.285,03, ovvero il 45% della somma del valore complessivo dei due interventi, pari a € 2.384.490,52.

Come si può vedere dal grafico sottostante, inoltre, per la tipologia di investimento *C - Messa a norma CdR/investimenti CdR* è previsto un costo complessivo pari a € 3.099.490,52, di cui il 34% è coperto da contributo comunitario (ovvero, € 1.062.285,03).



7.4. Il rispetto degli obblighi stabiliti nel Contratto di servizio. Gli oneri e i risultati della gestione in house di Isontina Ambiente in capo al cd. ente affidante.

A) Nel 2022 l'AUSIR non ha sollevato a Isontina Ambiente contestazioni per inadempimenti rispetto al Contratto di servizio, né ha ricevuto da terzi lamentele oppure richieste di contestazioni d'inadempimento verso lo stesso Gestore.

Merita in ogni caso segnalare come nel corso dell'anno di riferimento (2022) un Comune socio di Isontina Ambiente abbia sollevato alcuni rilievi in merito alla gestione societaria. Tali valutazioni sono state oggetto di confronto tra i Comuni soci, il Gestore e l'AUSIR ed hanno trovato una ricomposizione nell'ambito del provvedimento di validazione dei PEF di tutti gli ambiti tariffari serviti dal Gestore (v. anche *infra*, § 7.5).

B) Come detto (§ 7.1.), il servizio di Isontina Ambiente fu affidato dall'AUSIR, mentre per i soli Comuni di Duino-Aurisina, Monrupino e Sgonico valgono i pregressi affidamenti decisi dai rispettivi Comuni e riconosciuti dall'AUSIR, comunque *in house*.

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

Si ritiene (anche in assenza di ulteriori, diverse indicazioni dell'ANAC: v. sopra, Parte Prima, § 1.3.) che ai fini di questa Relazione l'AUSIR si debba considerare come «*ente affidante*» in capo al quale rilevare in questa Relazione «*gli oneri e i risultati*» dell'affidamento *in house* alla società Isontina Ambiente (art. 30, co. 1, ult. per., d.lgs. n. 201 del 2022).

C) Nel 2022 non vi sono stati oneri derivati all'AUSIR dall'affidamento *in house* alla società Isontina Ambiente.

Peraltro, l'AUSIR non ha mai avuto partecipazioni (dirette o indirette) al capitale sociale di Isontina Ambiente.

Oggi tale scelta risulta confermata e sancita in generale dallo stesso d.lgs. n. 201 del 2022 (art. 6, co. 2), secondo cui «*al fine di garantire il rispetto del principio*» di separazione fra le funzioni di regolazione, di indirizzo e di controllo e quelle di gestione dei servizi, «*gli enti di governo dell'ambito o le Autorità specificamente istituite per la regolazione e il controllo dei servizi pubblici locali non possono direttamente o indirettamente partecipare a soggetti incaricati della gestione del servizio*» e «*non si considerano partecipate indirettamente le società formate o partecipate dagli enti locali ricompresi nell'ambito*».

Comunque né Isontina Ambiente, né i Comuni soci hanno informato l'AUSIR di operazioni fatte nel 2022 da tali Comuni nei confronti di Isontina Ambiente che hanno comportato oneri per i Comuni stessi (come ad es. ripianamenti delle perdite, trasferimenti straordinari, aperture di credito, aumenti di capitale, trasferimenti straordinari di partecipazioni, rilascio di garanzie, ecc.), secondo anche quanto confermato di recente da Isontina Ambiente all'AUSIR (con nota di prot. interno n. 3734/2023).

D) Resta il fatto che gli oneri di funzionamento dell'AUSIR sono a carico della tariffa (dunque degli utenti del servizio), come già spiegato (sopra, Parte Prima, § 1.4.).

E) Quanto ai risultati della gestione *in house* di Isontina Ambiente, essi si ricavano sia dai dati illustrati nei precedenti § 7.2. e 7.3., sia dai piani economico-finanziari (PEF) per ciascun territorio comunale, validati dall'AUSIR, coi relativi prezzi che devono essere considerati da ogni Comune per il proprio territorio perché essi rappresentano comunque i prezzi massimi applicabili all'utenza fino all'approvazione definitiva dell'ARERA (v. *infra*, § 7.5.).

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

7.5. La validazione dei piani economico-finanziari per il quadriennio 2022-2025 con riferimento al bacino di gestione di Isontina Ambiente.

A) Con deliberazione 26 maggio 2022, n. 41 l'Assemblea regionale d'Ambito dell'AUSIR ha validato «*i piani economico-finanziari degli ambiti tariffari (riferiti ai territori comunali serviti da Isontina Ambiente) per il quadriennio 2022-2025*», precisando «*che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, co. 8 della deliberazione ARERA n. 363/2021/R/RIF, i prezzi risultanti dai piani economico-finanziari di cui all'allegato F costituiscono i prezzi massimi del servizio che possono essere applicati fino all'approvazione definitiva da parte dell'ARERA*», il cui procedimento è in corso di svolgimento.

B) In ragione di tale validazione la situazione Comune per Comune è la seguente:

Bacino di gestione Isontina Ambiente	regime tariffario	PEF AUSIR 2022	Corrispettivo 2022 gestore	Corrispettivo 2022 Comune comprensivo di IVA	Superamento limite ex art. 4 MTR-2	Incremento % su PEF 2021
Capriva del Friuli	TARI	230.350	201.516	28.834	SI	9,54%
Cormons	TARI	1.181.688	1.066.028	115.659	SI	7,26%
Doberdò del Lago-Doberdob	TARI	203.629	176.962	26.667	SI	10,24%
Dolegna del Collio	TARI	73.565	59.985	13.580	SI	13,19%
Duino Aurisina-Devin Nabrežina	TARI	1.779.944	1.393.731	386.213	SI	13,51%
Farra d'Isonzo	TARI	227.683	199.430	28.252	SI	4,96%
Fogliano Redipuglia	TARI	493.002	388.102	104.899	SI	15,27%
Gorizia	TARI	6.812.821	5.740.135	1.072.686	SI	18,20%
Gradisca d'Isonzo	TARI	1.119.078	966.224	152.854	SI	15,81%
Grado	TARI	3.219.531	2.201.204	1.018.327	NO	1,65%
Mariano del Friuli	TARI	223.281	192.251	31.029	SI	13,05%
Medea	TARI	163.156	131.698	31.458	SI	20,25%
Monfalcone	TARI	5.050.262	4.523.114	527.148	SI	10,78%
Monrupino-Repentabor	TARI	233.693	178.773	54.920	SI	18,65%
Moraro	TARI	115.046	89.954	25.092	SI	23,49%
Mossa	TARI	222.870	185.492	37.378	SI	11,95%
Romans d'Isonzo	TARI	563.842	476.687	87.155	SI	24,21%
Ronchi dei Legionari	TARI	1.975.802	1.724.556	251.246	SI	12,37%
Sagrado	TARI	319.697	261.309	58.388	SI	25,13%
San Canzian d'Isonzo	TARI	983.418	681.275	302.143	SI	8,95%
San Floriano del Collio-Števerjan	TARI	103.373	85.602	17.771	NO	-0,60%

A U S I R
AUTORITÀ UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI

Bacino di gestione Isontina Ambiente	regime tariffario	PEF AUSIR 2022	Corrispettivo 2022 gestore	Corrispettivo 2022 Comune comprensivo di IVA	Superamento limite ex art. 4 MTR-2	Incremento % su PEF 2021
San Lorenzo Isontino	TARI	219.693	180.515	39.178	SI	18,07%
San Pier d'Isonzo	TARI	266.859	227.228	39.631	SI	26,71%
Savogna d'Isonzo-Sovodnje ob Soči	TARI	202.226	166.622	35.604	SI	20,21%
Sgonico-Zgonik	TARI	398.943	315.966	82.977	SI	7,10%
Staranzano	TARI	1.181.386	1.040.985	140.401	SI	15,38%
Turriaco	TARI	400.976	356.321	44.654	SI	13,72%
Villesse	TARI	380.118	344.531	35.588	NO	0,57%

C) Invece il dettaglio dei piani economico-finanziari di tutti gli ambiti tariffari del bacino di gestione di Isontina Ambiente è riportato nell'Allegato F della deliberazione AUSIR n. 41 del 2022.

7.6. Conclusioni.

In ragione dei dati sopra illustrati si ritiene - per quanto di competenza - che la gestione del servizio realizzata nel 2022 dal Gestore abbia avuto un andamento compatibile con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, tenuto conto dell'equilibrio economico finanziario della gestione, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi contrattuali, in conformità ai pertinenti atti e indicatori stabiliti dall'ARERA.
